

Meldingsregeling vermoeden van een misstand

Vereniging voor Protestants Christelijk Onderwijs De Viermaster

Versie 1.0
14 april 2023

Totstandkoming en evaluatie Regeling vermoeden misstanden	
	Datum
Advies Bestuur	16 april 2013
Besproken in DO en akkoord	14 mei 2013
Voorgenomen besluit Bestuur	14 mei 2013
Instemming GMR	17 juni 2013
Vastgesteld Bestuur	18 juni 2013
Publicatie op website	18 juni 2013
Evaluatie	2017 en 2023
Aangepast nieuwe wet 2023	Maart 2023
Vastgesteld bestuur	14 april 2023
Publicatie op website	juni 2023
Evaluatie	2025

14 april 2023

Dit document is aangepast aan De Wet bescherming klokkenluiders is op 18 februari 2023 in werking getreden en vervangt de Wet Huis voor klokkenluiders. Een meldingsregeling wordt ook wel genoemd: Klokkenluidersregeling.

De huidige klokkenluidersregelingen zijn alleen van toepassing op een *vermoeden van een misstand*. De Wet bepaalt dat personen die een *inbreuk op een Unierecht* melden, ook beschermd moeten worden.

Er is sprake van een inbreuk op het Unierecht, als een richtlijn of verordening van de Europese Unie geschonden wordt. Denk hierbij aan schendingen op het gebied van overheidsopdrachten, financiële diensten, voorkoming van witwassen van geld, bescherming van het milieu, bescherming van de persoonlijke levenssfeer en persoonsgegevens en beveiliging van netwerk- en informatiesystemen.

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Artikel 1: Begrippen	4
Artikel 2: Algemeen	5
Artikel 3: Raadpleging	5
Artikel 4: Interne melding	5
Artikel 5: Ontvankelijkheid	6
Artikel 6: Intern onderzoek	6
Artikel 7: Uitvoering intern onderzoek	7
Artikel 8: Standpunt intern onderzoek	7
Artikel 9: Hoor en wederhoor onderzoeksrapport en standpunt	7
Artikel 10: Externe melding	8
Artikel 11: Vertrouwelijkheid	8
Artikel 12: Bescherming tegen benadeling	9
Artikel 13: Slotbepaling	10

Inleiding

Onze organisatie volgt de Code Goed Onderwijsbestuur. Een van de principes van goed bestuur is het hebben van een Klokkenuidersregeling. In deze Meldingsregeling wordt beschreven hoe de Vereniging omgaat met een *vermoeden van een misstand* of een *inbreuk op een Unierecht* en welke procedure hierbij gevolgd moet worden.

Artikel 1: Begrippen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- Adviseur: degene die uit hoofde van zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door de melder in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand
- Betrokken derde: a. een derde die verbonden is met een melder en die kan worden benadeeld door de werkgever van de melder of een persoon of organisatie waarmee de melder anderszins in een werkgerelateerde context verbonden is, en
b. een rechtspersoon die eigendom is van de melder, waarvoor de melder werkt of waarmee de melder anderszins werkgerelateerd verbonden is
- Bevoegde autoriteit: een autoriteit die op grond van de Wet is aangewezen voor het ontvangen en behandelen van meldingen van een vermoeden van een misstand
- Degene die een melder bijstaat: degene die een melder bijstaat als bedoeld in artikel 1 van de Wet bescherming klokkenluiders
- Directeur-bestuurder: de bestuurder van de vereniging als bedoeld in de statuten van de vereniging, belast met de uitoefening van bestuurlijke taken en bevoegdheden
- Inbreuk op het Unierecht: inbreuk op het Unierecht als bedoeld in artikel 1 van de Wet bescherming klokkenluiders
- Melder: degene die als leerling staat ingeschreven bij (een van de scholen van) de vereniging en zijn wettelijke vertegenwoordiger, de werknemer, of een natuurlijke persoon die in een werkgerelateerde context activiteiten verricht voor de vereniging
- Melding: de mondelinge of schriftelijke melding van een vermoeden van een misstand
- Misstand: a. een schending of een gevaar voor schending van het Unierecht, of
b. een handeling of nalatigheid waarbij het maatschappelijk belang in het geding is bij:
1°. een schending of een gevaar voor schending van een wettelijk voorschrift of van interne regels die een concrete verplichting inhouden en die op grond van een wettelijk voorschrift door een werkgever zijn vastgesteld, dan wel
2°. een gevaar voor de volksgezondheid, voor de veiligheid van personen, voor de aantasting van het milieu of voor het goed functioneren van de openbare dienst of een onderneming als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten.
Het maatschappelijk belang is in ieder geval in het geding indien de handeling of nalatigheid niet enkel persoonlijke belangen raakt en er sprake is van oftewel een patroon of structureel karakter dan wel de handeling of nalatigheid ernstig of omvangrijk is
- Onderzoekers: de persoon of personen aan wie de werkgever het onderzoek naar de misstand opdraagt
- Vereniging: de Vereniging voor Protestants Christelijk Onderwijs
- Vermoeden van een misstand: het vermoeden van een melder dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, sprake is van een misstand voor zover het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de melder bij zijn werkgever heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de melder heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een ander bedrijf of een andere organisatie
- Vertrouwenspersoon: de functionaris die als zodanig benoemd is door de vereniging

Werkgerelateerde context: huidige of vroegere werkgerelateerde activiteiten in de publieke of private sector waardoor, ongeacht de aard van die werkzaamheden, personen informatie kunnen verkrijgen over misstanden en waarbij die personen te maken kunnen krijgen met benadeling indien zij dergelijke informatie zouden melden

Werkgever: de Vereniging voor Protestants Christelijk Onderwijs

Werknemer: degene die krachtens arbeidsovereenkomst een dienstbetrekking heeft met de werkgever, dan wel degene die anderszins in een ondergeschiktheidsrelatie tegen een vergoeding arbeid verricht

Wet: de Wet bescherming klokkenluiders

Waar in deze regeling de mannelijke vorm gebruikt wordt, geldt het gestelde uiteraard eveneens voor de vrouwelijke vorm.

Artikel 2: Algemeen

1. Deze regeling is van toepassing op alle melders en heeft als doel hen en betrokkenen zonder gevaar voor hun (rechts-)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een vermoeden van een misstand.
2. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een betrokkene, voor kritiek op gemaakte beleidskeuzes of voor gewetensbezwaren, en niet voor klachten waarin andere regelgeving voorziet.
3. Degene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
4. Degene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft meegewerkt, is niet gevrijwaard van sancties.

Artikel 3: Raadpleging

1. Een melder kan bij een vermoeden van een misstand de volgende personen/instanties in vertrouwen raadplegen:
 - a. een adviseur;
 - b. de interne of externe vertrouwenspersoon;
 - c. de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders.
2. Degene die de melder bijstaat of een betrokken derde kan bij een vermoeden van een misstand de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders in vertrouwen raadplegen.

Artikel 4: Interne melding

1. Een melder met een vermoeden van een misstand kan daarvan melding doen bij de volgende interne functionarissen van de vereniging:
 - a. de directeur-bestuurder; dan wel
 - b. een lid van het algemeen bestuur indien het vermoeden van een misstand of de mogelijke inbreuk de directeur-bestuurder betreft; of
 - c. bij de vertrouwenspersoon verbonden aan de vereniging.
3. De melding aan de vertrouwenspersoon kan ook gedaan worden naast de melding aan directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur).
4. Als er sprake is van een strafbaar feit doet de melder hiervan aangifte.
5. De melder dan wel vertrouwenspersoon ontvangt binnen 7 dagen een ontvangstbevestiging van de melding van de directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur).

6. Indien de melding aan de directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) gedaan is, leggen zij de melding en de datum waarop deze ontvangen schriftelijk vast in een daarvoor ingericht register en laten die vastlegging voor akkoord tekenen door de melder dan wel vertrouwenspersoon. De vertrouwenspersoon en de melder ontvangen daarvan een afschrift.
7. Indien de melding alleen aan de vertrouwenspersoon gedaan is, wordt de melding door de vertrouwenspersoon - met uitdrukkelijke toestemming van de melder - doorgegeven aan de directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) met vermelding van de datum waarop de melding is ontvangen. De identiteit van de melder blijft geheim en wordt alleen vrijgegeven als de melder daar uitdrukkelijke toestemming voor geeft.
8. Een mondelinge melding wordt geregistreerd door:
 - a. Het maken van een gespreksopname in een duurzame en opvraagbare vorm. Hiervoor is voorafgaande instemming van de melder vereist; of
 - b. Een volledige en nauwkeurige schriftelijke weergave van het gesprek, waarbij de melder de gelegenheid krijgt om deze weergave te controleren, te corrigeren en voor akkoord te ondertekenen.
9. De melder en degene(n) aan wie is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van de directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder gewaarborgd blijft.
10. De gegevens van de melding in het register worden vernietigd als zij niet langer noodzakelijk zijn. Zolang een onderzoek naar een melding loopt of nadien een melding bij een bevoegde autoriteit is gedaan of een klacht- of gerechtelijke procedure loopt, blijven de gegevens van een melding in een registratie in ieder geval behouden.

Artikel 5: Ontvankelijkheid

1. Door de directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) wordt zo spoedig mogelijk een onderzoek ingesteld naar aanleiding van een melding, tenzij:
 - a. de melding niet gebaseerd is op redelijke gronden; of
 - b. op voorhand duidelijk is dat de melding geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand.
2. Indien directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) besluit geen onderzoek in te stellen, informeert hij de melder daar binnen twee weken na de interne melding schriftelijk dat de melding niet-ontvankelijk wordt verklaard. Dit besluit wordt met redenen omkleed.

Artikel 6: Intern onderzoek

1. De directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) draagt het onderzoek op aan onderzoekers die onafhankelijk en onpartijdig zijn, en informeert de melder schriftelijk dat een onderzoek is ingesteld en door wie het onderzoek wordt uitgevoerd.
2. De directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) beoordeelt of de afdeling onderzoek van de Wet Huis voor klokkenluiders of een bevoegde autoriteit van de melding van een vermoeden van een misstand op de hoogte moet worden gebracht. In voorkomend geval stuurt hij de melder hiervan een afschrift, tenzij het onderzoeksbelang of het handhavingsbelang daardoor wordt geschaad.
3. De directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) informeert de personen op wie een melding betrekking heeft over de melding, tenzij het onderzoeksbelang of het handhavingsbelang daardoor wordt geschaad.

Artikel 7: Uitvoering intern onderzoek

1. De onderzoekers stellen de melder in de gelegenheid te worden gehoord. De onderzoekers zorgen voor een verslag, en leggen dit verslag ter goedkeuring en ondertekening voor aan de melder. De melder ontvangt het vastgestelde verslag.
2. De onderzoekers kunnen ook anderen horen. De onderzoekers zorgen voor een verslag en leggen dit verslag ter goedkeuring en ondertekening voor aan de persoon die gehoord is. De persoon die gehoord is ontvangt het vastgestelde verslag.
3. De onderzoekers kunnen binnen de vereniging alle documenten inzien en opvragen die zij voor het doen van het onderzoek redelijkerwijs nodig achten.
4. Melders mogen de onderzoekers alle documenten verstrekken waarvan zij het redelijkerwijs nodig achten dat de onderzoekers daar in het kader van het onderzoek kennis van nemen.
5. De onderzoekers stellen een concept onderzoeksrapport op en stellen de melder in de gelegenheid daar opmerkingen bij te maken, tenzij hiertegen ernstige bezwaren bestaan. De melder is tot geheimhouding van het conceptrapport verplicht.
6. De onderzoekers stellen vervolgens het onderzoeksrapport vast. Zij sturen de directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) en de melder hiervan een afschrift, tenzij hiertegen ernstige bezwaren bestaan.

Artikel 8: Standpunt intern onderzoek

1. De directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) informeert de melder uiterlijk binnen acht weken na de verzending van de ontvangstbevestiging van de melding schriftelijk over het standpunt met betrekking tot het gemelde vermoeden van een misstand en tot welke opvolging de melding en eventueel het interne onderzoek hebben geleid.
2. Als duidelijk is dat directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) het standpunt niet binnen acht weken kan geven, informeert hij de melder daar schriftelijk over. De melder wordt daarbij op de hoogte gebracht van de stappen die al zijn gezet en de procedure die de melder kan verwachten. Hierbij wordt aangegeven binnen welke termijn een standpunt tegemoet kan worden gezien.
3. Binnen een termijn van maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging, moet de directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) de melder informatie verstrekken over de beoordeling en hoe de melding is of wordt opgevolgd.

Artikel 9: Hoor en wederhoor onderzoeksrapport en standpunt

1. De directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) stelt de melder in de gelegenheid op het onderzoeksrapport en het standpunt te reageren.
2. Als de melder in reactie op het onderzoeksrapport of het standpunt onderbouwd aangeeft dat (a) het vermoeden van een misstand niet daadwerkelijk of niet deugdelijk is onderzocht; of (b) in het onderzoeksrapport of het standpunt sprake is van wezenlijke onjuistheden, reageert de directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) hierop en stelt hij zo nodig een nieuw of aanvullend onderzoek in. Voor dit nieuwe of aanvullende onderzoek gelden dezelfde regels als voor het eerste onderzoek.
3. Indien de afdeling onderzoek van het Huis voor klokkenluiders of een bevoegde autoriteit op de hoogte is gebracht van de melding, het onderzoeksrapport en/of zijn standpunt ten aanzien van de melding, stuurt de directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) de reactie van de melder ook aan deze instantie toe. De melder ontvangt hiervan een kopie.

Artikel 10: Externe melding

1. De melder is niet verplicht om een melding van een vermoeden van een misstand eerst intern te melden. Hij kan daarvan ook direct een externe melding doen.
2. De melder kan na een interne melding ook een externe melding als hij:

- a. het niet eens is met het standpunt;
 - b. van oordeel is dat de melding ten onrechte terzijde is gelegd of onvoldoende onderzocht is; of
 - c. niet binnen drie maanden na de verzending van de ontvangstbevestiging van zijn melding een standpunt heeft ontvangen over zijn interne melding.
3. Externe meldingen kunnen gedaan worden bij een bevoegde autoriteit. Bevoegde autoriteiten zijn in elk geval:
- a. het Huis voor klokkenluiders (www.huisvoorklokkenluiders.nl);
 - b. de Autoriteit Consument en Markt (ACM) (www.acm.nl);
 - c. de Autoriteit Financiële Markten (AFM) (www.afm.nl);
 - d. de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) (www.autoriteitpersoonsgegevens.nl);
 - e. De Nederlandsche Bank N.V. (DNB) (www.dnb.nl);
 - f. de Inspectie gezondheidszorg en jeugd (IGJ) (www.igj.nl);
 - g. de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) (www.nza.nl);
 - h. de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) (www.autoriteitnvs.nl).
 - i. de bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling daartoe aangewezen organisaties en bestuursorganen.

Op de websites van de bevoegde autoriteiten staat de procedure voor het doen van een externe melding, en hoe de bevoegde autoriteit de melding behandelt en onderzoek verricht.

4. Indien nodig kan de melder bij de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders informatie inwinnen over het doen van een externe melding en de keuze voor de bevoegde autoriteit.

Artikel 11: Vertrouwelijkheid

1. Voor iedereen die betrokken is bij de melding van of het onderzoek naar een vermoeden van een misstand geldt een geheimhoudingsplicht. Die geheimhoudingsplicht geldt voor gegevens waarvan de betrokkenen weten dat het vertrouwelijke gegevens zijn of waarvan zij redelijkerwijs moeten vermoeden dat die gegevens vertrouwelijk zijn. De geheimhoudingsplicht geldt niet als mededeling verplicht is op grond van een wettelijk voorschrift. Vertrouwelijk zijn in elk geval:
 - a. gegevens over de identiteit van de melder;
 - b. gegevens van degene over wie de melding wordt gedaan of met wie die persoon in verband wordt gebracht;
 - c. gegevens van in de melding genoemde derden;
 - d. alle informatie die tot de hiervoor onder a, b en c genoemde gegevens herleidbaar is;
 - e. bedrijfsgeheimen in de zin van de Wet bescherming bedrijfsgeheimen.
2. De directeur-bestuurder (dan wel lid van het algemeen bestuur) zorgt ervoor dat de informatie over de melding en het onderzoek zodanig wordt bewaard, dat deze fysiek en digitaal alleen toegankelijk is voor de personen die bij de behandeling van de melding en het onderzoek betrokken zijn.
3. De identiteit van de melder en de informatie aan de hand waarvan direct of indirect de identiteit van de melder kan worden achterhaald, wordt niet bekend gemaakt zonder uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de melder.
4. Als de melder geen toestemming heeft gegeven zijn identiteit bekend te maken, wordt alle correspondentie over de melding verstuurd aan de functionaris bij wie de melder zijn melding gedaan heeft of aan degene die de melder bijstaat. Deze persoon stuurt deze correspondentie direct door aan de melder.

5. Als bekendmaking van de identiteit van de melder verplicht is op grond van enig wettelijk voorschrift in het kader van onderzoek door een bevoegde autoriteit of een gerechtelijke procedure, dan wordt de melder daarvan vooraf in kennis gesteld met schriftelijke opgave van redenen. Behalve als dit het onderzoek of de gerechtelijke procedure in gevaar zou kunnen brengen.
6. De identiteit van de adviseur van de melder of degene die hem bijstaat en van betrokken derden is ook vertrouwelijk. Deze wordt niet bekend gemaakt zonder uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de melder respectievelijk de adviseur of degene die de melder bijstaat of de betrokken derden.

Artikel 12: Bescherming tegen benadeling

1. De werkgever zorgt ervoor dat de melder bij zijn werk op geen enkele wijze nadelige gevolgen ondervindt van de melding.
2. De melder mag tijdens en na de behandeling van een melding van een vermoeden van een misstand niet worden benadeeld, onder de voorwaarde dat hij de melding naar behoren heeft gedaan en bij de melding redelijke gronden had om aan te nemen dat het vermoeden van een misstand op het moment van de melding juist was.
3. De melder mag tijdens en na openbaarmaking van een vermoeden van een misstand niet worden benadeeld, onder de voorwaarde dat:
 - a. hij bij de openbaarmaking redelijke gronden had om aan te nemen dat het vermoeden van een misstand op het moment van de openbaarmaking juist was; en
 - b. hij voorafgaand aan de openbaarmaking een interne en externe melding heeft gedaan of direct een externe melding heeft gedaan als bedoeld in deze regeling, en hij op basis van de informatie die hij heeft gekregen over de beoordeling en/of opvolging van de melding redelijke gronden heeft om aan te nemen dat het onderzoek onvoldoende voortgang heeft;
 - c. hij redelijke gronden heeft om aan te nemen dat:
 - de misstand een dreigend of reëel gevaar kan zijn voor het algemeen belang; of
 - een risico bestaat op benadeling bij melding aan een bevoegde autoriteit of een andere bevoegde instantie; of
 - het niet waarschijnlijk is dat de misstand doeltreffend wordt verholpen.
4. Onder benadeling wordt in ieder geval verstaan het nemen van een voor de melder nadelige maatregel, zoals:
 - a. ontslag of schorsing;
 - b. een boete als bedoeld in artikel 650 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek;
 - c. demotie;
 - d. het onthouden van bevordering;
 - e. een negatieve beoordeling;
 - f. een schriftelijke berisping;
 - g. overplaatsing naar een andere vestiging;
 - h. discriminatie;
 - i. intimidatie, pesterijen of uitsluiting;
 - j. smaad of laster;
 - k. voortijdige beëindiging van een overeenkomst voor het leveren van goederen of diensten, en
 - l. intrekking van een vergunning.Onder benadeling wordt tevens verstaan een dreiging met en een poging tot benadeling.
5. Bij benadeling van een melder tijdens en na de behandeling van een melding bij de werkgever, een bevoegde autoriteit of een bestuursorgaan, dienst of andere bevoegde instantie als bedoeld in artikel 2j van de Wet, dan wel na openbaarmaking van een vermoeden van een misstand, wordt vermoed dat de benadeling het gevolg is van de melding dan wel de openbaarmaking.
6. De werkgever spreekt personen die zich schuldig maken aan benadeling van de melder daarop aan en kan hen een waarschuwing, een disciplinaire maatregel of een sanctie opleggen overeenkomstig het binnen de organisatie vastgestelde sanctiebeleid.

Artikel 13: Slotbepaling

1. In gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist het bestuur.
2. Deze Meldingsregeling treedt in werking op 1 mei 2023.